Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

**Вопрос:** Об установлении заказчиком требования о наличии лицензии к участнику закупки работ по сохранению объектов культурного наследия.

**Ответ:**

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 27 октября 2015 г. N Д28и-3115

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение федерального государственного бюджетного учреждения по вопросу о применении положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF01AD8B903757EC41236A9B5X1bBJ) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) и в рамках своей компетенции сообщает.

Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляется в соответствии с положениями [Закона](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF01AD8B903757EC41236A9B5X1bBJ) N 44-ФЗ.

Согласно [части 1 статьи 2](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF01AD8B903757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FD093B8D16XCb0J) Закона N 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230DFF1BD9B651227C954738XAbCJ) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EFF1EDCBE00757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FD09398516XCb1J) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EFF1ADBBE05757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FD09388916XCbBJ) Российской Федерации и состоит из Закона N 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF01AD8B903757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FD093B8D15XCb3J) Закона N 44-ФЗ. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону N 44-ФЗ.

Документация о закупке для государственных и муниципальных нужд разрабатывается заказчиком самостоятельно в соответствии с требованиями к содержанию документации о закупке, установленными положениями [Закона](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF01AD8B903757EC41236A9B5X1bBJ) N 44-ФЗ и действующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, разрабатывая документацию о закупке, заказчик руководствуется положениями [Закона](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF01AD8B903757EC41236A9B5X1bBJ) N 44-ФЗ с учетом специфики конкретной закупки, установленной в рамках отраслевого законодательства.

Информация об установленных заказчиком единых требованиях и дополнительных требованиях, в соответствии с [частями 1](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF01AD8B903757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FD093B8E17XCb6J) и [2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF01AD8B903757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FD093B8E10XCb7J) Закона N 44-ФЗ, указывается в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке ([часть 5 статьи 31](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF01AD8B903757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FBX0bEJ) Закона N 44-ФЗ).

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF01AD8B903757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FD093B8E17XCb5J) Закона N 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает в том числе единое требование к участникам закупки - соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Таким образом, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации объект закупки, например, относится к лицензируемым видам деятельности, заказчик в извещении о проведении запроса котировок обязан установить требование к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Вопросы отнесения видов работ к работам по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации не являются предметом регулирования [Закона](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF01AD8B903757EC41236A9B5X1bBJ) N 44-ФЗ. При этом следует отметить следующее.

В соответствии с [пунктом 48 части 1 статьи 12](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EFF1EDAB405757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FD093B8C10XCbBJ) Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон N 99-ФЗ) деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации подлежит лицензированию.

КонсультантПлюс: примечание.

В тексте документа, видимо, допущена опечатка: в нижеследующем абзаце, возможно, следует читать: "...сохранение объекта культурного наследия - направленные на... ремонтно-реставрационные работы,..".

Согласно [части 1 статьи 40](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EFF1ED5BC07757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FA08X3b9J) Федерального закона от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее - Закон N 73-ФЗ) сохранение объекта культурного - направленные на обеспечение физической сохранности объекта культурного наследия ремонтно-реставрационные работы, в том числе консервация объекта культурного наследия, ремонт памятника, реставрация памятника или ансамбля, приспособление объекта культурного наследия для современного использования, а также научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научно-методическое руководство, технический и авторский надзор.

[Частью 4 статьи 40](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EFF1ED5BC07757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FA08X3bFJ) Закона N 73-ФЗ установлено, что работы по сохранению объекта культурного наследия, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности данного объекта культурного наследия, проводятся в соответствии с требованиями Закона N 73-ФЗ и Градостроительного [кодекса](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF014DFBB06757EC41236A9B5X1bBJ) Российской Федерации.

В соответствии с [частью 1 статьи 45](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EFF1ED5BC07757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FA0BX3bBJ) Закона N 73-ФЗ работы по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия проводятся на основании задания на проведение указанных работ, разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, указанным в [пункте 2 статьи 45](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EFF1ED5BC07757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FA0BX3bFJ) Закона N 73-ФЗ, проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, согласованной соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, указанным в [пункте 2 статьи 45](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EFF1ED5BC07757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FA0BX3bFJ) Закона N 73-ФЗ, а также при условии осуществления технического, авторского надзора и государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за их проведением.

В случае если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта, указанные работы проводятся также при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, предоставляемого в соответствии с требованиями Градостроительного [кодекса](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF014DFBB06757EC41236A9B5X1bBJ) Российской Федерации, и при условии осуществления государственного строительного надзора за указанными работами и государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия.

Согласно [части 6 статьи 45](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EFF1ED5BC07757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FA0AX3b9J) Закона N 73-ФЗ к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. N 349 "О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации" утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF11BDFBB0E757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FD093B8D15XCb7J) о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Положение о лицензировании), которое определяет порядок лицензирования деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

[Перечень](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF11BDFBB0E757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FD093B8D17XCb4J) работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия народов Российской Федерации, содержится в приложении к Положению о лицензировании и включает такие виды работ, как разработка проектной документации по консервации, ремонту, реставрации, приспособлению и воссозданию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Таким образом, если виды работ, являющиеся объектом закупки, прямо указаны в [Перечне](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF11BDFBB0E757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FD093B8D17XCb4J), то заказчик обязан включить в документацию о закупке требование о наличии лицензии у участника закупки.

Одновременно обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов.

В соответствии с [Положением](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EFF19D8B405757EC41236A9B51BFA4B9F54A3FD093B8D16XCb5J) о Минэкономразвития России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, Минэкономразвития России не наделено полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Директор Департамента

развития контрактной системы

М.В.ЧЕМЕРИСОВ

27.10.2015